



CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 50	SEDUTA DEL 11/05/2021
OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO PER L'ANNO 2021 DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI, AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 443/2020/R/RIF.	

L'anno **duemilaventuno** il giorno **undici** del mese di **Maggio** alle ore **18:30**, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta aperta per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

Seduta svolta in **modalità telematica, completamente a distanza**, tenutasi in via convenzionale nella Residenza Comunale, così come previsto dall'atto Presidente del Consiglio del 22.04.2021, prot. n. 55308, recante "Criteri di effettuazione delle sedute del Consiglio comunale a distanza. Approvazione modifiche", in applicazione diretta e provvisoria dell'art. 73, comma 1 del D.L. n. 18/2020.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Francesco Battistini, ed assiste il Segretario Generale, Corrado Grimaldi che, su invito del Presidente, procede all'appello.

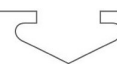
	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO <i>Sindaco</i>	X		18	GIUNTOLI ENZO	X	
2	BARSANTI FABIO	X		19	GUIDOTTI ROBERTO	X	
3	BATTISTINI FRANCESCO	X		20	LEONE MARIA TERESA	X	
4	BIANUCCI DANIELE	X		21	LUCARINI FRANCESCO	X	
5	BINDOCCI MASSIMILIANO		X	22	MARTINELLI MARCO		X
6	ANGELINI ALESSIA	X		23	FRANCESCONI DANTE	X	
7	BORSELLI SERENA	X		24	MASSAGLI JACOPO	X	
8	BUCHIGNANI NICOLA		X	25	MINNITI GIOVANNI	X	
9	BARSELLA MARCO	X		26	NELLI RITA	X	
10	CANTINI CLAUDIO	X		27	OLIVATI GABRIELE	X	
11	CIARDETTI PILADE	X		28	PAGLIARO LUCIO	X	
12	CONSANI CRISTINA		X	29	PETRETTI CRISTINA		X
13	DI VITO ALESSANDRO	X		30	CELLAI FRANCESCO	X	
14	DEL GRECO SILVIA	X		31	SANTINI REMO	X	
15	DINELLI LEONARDO	X		32	TESTAFERRATA SIMONA		X
16	GIANNINI GIOVANNI	X		33	TORRINI ENRICO	X	
17	GIOVANNELLI ANDREA	X			Totale	27	6

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei Consiglieri presenti **in remoto**, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i Consiglieri: Pagliaro, Giovannelli e Barsella.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati il Consigliere Martinelli (18:36), Bindocci (18:47) e Buchignani (21:08): presenti 30, assenti 3.

Sono presenti, altresì, gli Assessori: Raspini e Simi, all'appello, Vietina entrata successivamente in corso di seduta.

..... omissis il resto



Il Consiglio Comunale

Preso visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO PER L'ANNO 2021 DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI, AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 443/2020/R/RIF.” presentata da Settore Dipartimentale 03 - Tutela e Pianificazione Ambientale, Sviluppo economico e Edilizia Privata, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai Consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale:

premesse che:

la legge 27.12.2013 n. 147 ha istituito, dall'anno 2014, con i commi 639 e ss. dell'art. 1, l'imposta unica comunale (IUC), che si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore;

successivamente la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di Bilancio 2020), all'articolo 1, commi 738 e seguenti, istituendo la nuova IMU, ha disposto l'abrogazione della IUC, disciplinata dal citato art. 1, comma 639 e ss. della Legge n. 147/2013, ad eccezione delle previsioni in materia di TARI;

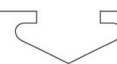
l'art. 1, commi da 641 a 660 e da 662 a 668 della Legge n. 147/2013, ancora vigenti, disciplinano pertanto la TARI; in particolare il comma 668 dell'art. 1 Legge n. 147/2013 prevede che “i comuni che hanno realizzato sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico possono, con regolamento di cui all'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, prevedere l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva, in luogo della TARI. Il comune nella commisurazione della tariffa può tenere conto dei criteri determinati con il regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158. La tariffa corrispettiva è applicata e riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani”;

il Consiglio Comunale, in attuazione e adeguamento di quanto sopra, dopo aver scelto il sistema di tariffazione puntuale fin dall'anno 2017, con propria deliberazione n. 19 del 19.03.2019 ha approvato il regolamento per l'applicazione della tariffa avente natura corrispettiva per il servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti ad essi assimilati, previsto dal menzionato comma 668 dell'art.1 della Legge n. 147/2013, nonché adeguato lo stesso alla disciplina della tariffazione puntuale;

il predetto regolamento è stato poi successivamente modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 12.05.2020;

per i comuni che hanno adottato sistemi di tariffazione puntuale, secondo la regolamentazione previgente, in applicazione dell'art. 1, comma 651, della legge 147/13, l'Ente, nella commisurazione della tariffa, tiene dei criteri determinati con il D.P.R. 158/99 (*Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani*), il quale all'art. 8 (tuttora vigente) dispone, in particolare, che i singoli comuni, approvino il piano finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani, tenuto conto della forma di gestione del servizio prescelta tra quelle previste dall'ordinamento;

ai sensi dell'art. 4 del regolamento per l'applicazione della tariffa avente natura corrispettiva per il servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti ad esso assimilati, approvato con la sopra citata deliberazione di C.C. n. 19 del 19.03.2019 e successiva modifica con deliberazione C.C. n. 20 del Registro delle deliberazioni CC n° 50 del 11/05/2021



12.05.2020, il Piano Economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani è redatto dall'Ente gestore ed approvato dall'autorità competente in tempi tali da consentire l'approvazione tempestiva delle tariffe;

l'articolo 1, comma 527, della legge 205/17 ha assegnato all'Autorità di regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati “al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea”;

con la predetta disposizione si attribuiscono espressamente ad ARERA (Autorità) funzioni di regolazione e controllo riguardanti, tra le altre, la *“predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio ‘chi inquina paga’”, metodo tariffario in precedenza regolato esclusivamente dal citato D.P.R. n. 158/1999;*

in conseguenza della funzione di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati attribuita, ARERA ha adottato la deliberazione n. 443 del 31 ottobre 2019, avente ad oggetto la *“definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021”*, successivamente integrata con le delibere n. 238/2020/R/rif e n. 493/2020/R/rif, quest'ultima contenente disposizioni che troveranno attuazione a partire dal PEF 2021;

la citata deliberazione 443/2019 introduce, quindi, un nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) fondato su criteri di regolazione che, oltre a promuovere l'efficienza e l'economicità complessiva del servizio, consentano anche il conseguimento di obiettivi di carattere ambientale in coerenza con il quadro europeo e nazionale, favorendo innovazioni tecnologiche e di processo;

l'introduzione del nuovo metodo tariffario comporta l'integrale riformulazione dei piani tariffari dei rifiuti con la modalità dei costi efficienti e l'attivazione di un percorso di approvazione, con effetto dall'anno di applicazione 2020, che prevede, ai sensi dell'art 6 della medesima deliberazione 443/2019:

- la predisposizione del Piano economico finanziario da parte del gestore del servizio rifiuti (nella fattispecie Sistema Ambiente S.p.A);
- la validazione dell'ente territorialmente competente, individuato per il nostro Comune nell'Ente ATO Toscana Costa;
- l'approvazione da parte di ARERA;

ferma restando la competenza del Comune all'approvazione del PEF in virtù delle disposizioni di legge tuttora vigenti;

l'art.30 comma 5 del decreto legge n. 41 del del 22 marzo 2021 recante *“Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19”*, limitatamente all'anno 2021, ha differito al 30 giugno 2021 il termine per l'approvazione, da parte dei comuni, delle tariffe, dei regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva, sulla base del piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti;



sulla base di quanto sopra, Sistema Ambiente S.p.A., ente gestore del servizio di igiene urbana, e il Comune di Lucca hanno predisposto il Piano Economico Finanziario per l'anno 2021;

il predetto Piano Economico Finanziario è stato validato da ATO Toscana Costa con determina n. 13/Direttore Generale del 01.04.2021 (**allegato A**, oltre **allegati n. 1 e n. 2** contenenti le relazioni di accompagnamento al PEF);

il Piano Economico Finanziario così predisposto e validato viene sottoposto all'approvazione del Consiglio comunale e successivamente sarà trasmesso da parte dell'ATO Toscana Costa ad ARERA ai fini dell'approvazione di cui all'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019;

con deliberazione 2 marzo 2021 n. 82/2021/R/RIF ARERA, in applicazione delle suddette procedure, ha approvato il precedente Piano Economico Finanziario per l'anno 2020 e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n.89 del 22.12.2020, a seguito della determina ATO Toscana Costa n. 97 del 14 dicembre 2020, concludendo quindi, con riferimento all'annualità 2020, il procedimento di verifica della coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 della citata deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF;

quanto sopra premesso,

vista la legge 147/2013, “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità' 2014)*”;

vista la legge 160/2019, “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*”;

vista la deliberazione ARERA 443/2019/R, “*Ridefinizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*”;

viste le deliberazioni ARERA n. 238/2020/R/rif “*Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche indifferenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*” e n. 493/2020/R/rif “*Aggiornamento del metodo tariffario rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021*”;

visto il decreto legge n. 41 del del 22 marzo 2021 recante “*Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19*”;

visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario (**allegati nn. 3 e 4**);

visto l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

visto lo Statuto comunale;

visti i pareri favorevoli espressi dalla Commissioni Consiliari Bilancio e Sviluppo economico del territorio e dalla Commissione Lavori Pubblici nella seduta congiunta del 03.05.2021, depositati in atti;

udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Raspini e dato atto dei successivi interventi dei consiglieri, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;



sottoposta dal Presidente in votazione, mediante appello nominale, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, nella scheda di votazione allegata (**allegato n. 5**):

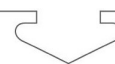
presenti	n. 27
astenuti	n. 01
votanti	n. 26
favorevoli	n. 19
contrari	n. 07

d e l i b e r a

1. di approvare per l'anno 2021, relativamente al servizio di gestione dei rifiuti urbani, il Piano economico finanziario (PEF) come contenuto nella determinazione di validazione n. 13/Direttore Generale del 01.04.2021 dell'ATO Toscana Costa (**allegato A, oltre allegati n. 1 e n. 2 contenenti le relazioni di accompagnamento al PEF**), per un valore definitivo pari ad € 20.696.216 a cui si dovranno sottrarre € 90.000, quale contributo del MIUR per le istituzioni scolastiche statali, ai sensi dell'art.33 bis del decreto-legge 248/07;
2. di dare atto che:
 - il suddetto piano finanziario sarà trasmesso, ai sensi dell'art 6 della deliberazione ARERA n. 443/2020, a cura dell'Ente territorialmente competente (ATO Toscana Costa) all'Autorità stessa che, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verificherà la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa e, in caso di esito positivo, conseguentemente approverà il PEF deliberato e riportato in allegato;
 - fino all'approvazione da parte dell'Autorità, si applicheranno, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente, come individuati nel PEF allegato alla presente deliberazione;
3. di dare atto che, con deliberazione 2 marzo 2021 n.82/2021/R/RIF, l'ARERA ha approvato il precedente Piano Economico Finanziario per l'anno 2020 e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n.89 del 22.12.2020, a seguito della determina ATO Toscana Costa n. 97 del 14 dicembre 2020, concludendo quindi, con riferimento all'annualità 2020, il procedimento di verifica della coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 della citata deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF;
4. di dare atto, altresì, che responsabile del procedimento amministrativo riguardante l'adozione del presente atto è il dirigente del Settore Dipartimentale 3 - Tutela e Pianificazione Ambientale, Sviluppo Economico e Edilizia privata, arch. Luca Nespolo;
5. di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR e che è inoltre esperibile il ricorso amministrativo per via straordinaria al Capo dello Stato, in entrambi i casi nei termini ed alle condizioni previste dal D.Lgs104/2010 e dal D.P.R. 1199/1971.

Con successiva e separata votazione, effettuata mediante appello nominale, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda votazione allegata (**allegato n. 6**):

presenti	n. 28
astenuti	n. 01
votanti	n. 27



favorevoli n. 19
 contrari n. 08

d e l i b e r a

6. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

..... omissis il resto

Letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio Comunale
 Francesco Battistini

il Segretario Generale
 Corrado Grimaldi

Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. 1.1 - Programmazione e Rendicontazione Finanziaria

03 - Settore Tutela e Pianificazione Ambientale, Sviluppo Economico e Edilizia Privata- Dirigente

01 - Settore Servizi Economico - Finanziari - Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
allegato 2_RelazionePEF2021_Gestore_Lucca.pdf.p7m	1b65829241cd8a74c9d3310fa4b8ebcf50391f4dfa123a2d01f9bfe37fed3eee
CC03 - Parere contabile.pdf.p7m	2a81ab675ee892eed812ce1c9564e93b83b00c2de21250b1476bd2f6d465c767
Allegato 5 - votazione proposta.pdf.p7m	0c65c68dc12515aa0982a40e7a4ab1bfcc861fa48c72bb08a6e2f853c6a5a831
Allegato A_ATTOVALIDAZIONEPEF2021_Lucca.pdf.p7m	81c720555f06857ed189969868f3452f429c63d8b90d885635d7a86cf3369209
CC02 - Parere tecnico.pdf.p7m	373631c7f8b5f14dcfe887183e9816895a7d8fd1e3d95c40cd0e126a8a4c3652
allegato 1_RelazionePEF2021_Comune_Lucca.pdf.p7m	7a8a9c2cc15d7de7b82451e5def906d6bdfd7b0802a80b0a8d2add855cd76272
Allegato 6 -Votazione I.E..pdf.p7m	d5cc8d511271b855758e536be06f7625d2d906a6eadf149d52782f8e0d5d3011