



CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 89	SEDUTA DEL 22/12/2020
OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO PER L'ANNO 2020 DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI, AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 443/2020/R/RIF	

L'anno **duemilaventi** il giorno **ventidue** del mese di **Dicembre** alle ore **18:07** nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta aperta per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

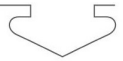
Seduta svolta in **modalità telematica, completamente a distanza**, tenutasi in via convenzionale nella Residenza Comunale, così come previsto dall'atto Presidente del Consiglio del 31.03.2020, recante "Criteri per il funzionamento della Consiglio comunale in modalità a distanza", in applicazione diretta e provvisoria dell'art. 73, comma 1 del D.L. n. 18/2020.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Francesco Battistini, ed assiste il Vice Segretario Generale, Dott. Graziano Angeli che, su invito del Presidente, procede all'appello.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO <i>Sindaco</i>	X		18	GIUNTOLI ENZO	X	
2	BARSANTI FABIO	X		19	GUIDOTTI ROBERTO		X
3	BATTISTINI FRANCESCO	X		20	LEONE MARIA TERESA	X	
4	BIANUCCI DANIELE	X		21	LUCARINI FRANCESCO	X	
5	BINDOCCI MASSIMILIANO		X	22	MARTINELLI MARCO		X
6	BONTURI RENATO	X		23	FRANCESCONI DANTE	X	
7	BORSELLI SERENA		X	24	MASSAGLI JACOPO	X	
8	BUCHIGNANI NICOLA	X		25	MINNITI GIOVANNI	X	
9	BARSELLA MARCO		X	26	NELLI RITA		X
0	CANTINI CLAUDIO	X		27	OLIVATI GABRIELE	X	
11	CIARDETTI PILADE	X		28	PAGLIARO LUCIO		X
12	CONSANI CRISTINA		X	29	PETRETTI CRISTINA	X	
13	DI VITO ALESSANDRO	X		30	CELLAI FRANCESCO	X	
14	DEL GRECO SILVIA	X		31	SANTINI REMO		X
15	DINELLI LEONARDO	X		32	TESTAFERRATA SIMONA		X
16	GIANNINI GIOVANNI	X		33	TORRINI ENRICO	X	
17	GIOVANNELLI ANDREA	X			Totale	23	10

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei Consiglieri presenti **in remoto**, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i Consiglieri: Cantini, Bonturi e Buchignani.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati i Consiglieri Guidotti (18.20), Pagliaro (18.29), Nelli (18.30), Barsella (18.31), Martinelli (18.32), Testaferrata (18.44), Bindocci (18.50) e Borselli (19.33): presenti 31; assenti 2.



Sono presenti, altresì, gli Assessori: Giglioli, Lemucchi, Marchini, Martini e Raspini all'appello, Vietina entrata successivamente in corso di seduta.

..... omissis il resto

Il Consiglio Comunale

Preso visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO FINANZIARIO PER L'ANNO 2020 DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI, AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 443/2020/R/RIF”, presentata dal Settore Dipartimentale 01 - Settore Servizi Economico - Finanziari, U.O. 1.3 - Tributi Comunali, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale:

premesse che:

La legge 27.12.2013 n° 147 ha istituito dall'anno 2014, con i commi 639 e ss. dell'art. 1, l'imposta unica comunale (IUC), che si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore;

successivamente la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 e ss.mm.ii. (legge di Bilancio 2020), all'articolo 1, commi 738 e seguenti, istituendo la nuova IMU, ha disposto l'abrogazione della I.U.C., disciplinata dall'art. 1, comma 639 e seguenti della Legge n. 147/2013, ad eccezione delle previsioni in materia di TARI;

la Legge n. 147/2013, per la parte sopravvissuta, disciplina la TARI, all'art. 1, commi da 641 a 668, nonché con riferimento alla parte sanzionatoria, in particolare il comma 668 dell'art. 1 Legge n° 147/2013 prevede che *“I comuni che hanno realizzato sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico possono, con regolamento di cui all'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, prevedere l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva, in luogo della TARI. Il comune nella commisurazione della tariffa può tenere conto dei criteri determinati con il regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158. La tariffa corrispettiva è applicata e riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani.”*;

ai sensi dell'art. 8 del DPR n. 158/1999 i Comuni approvano il Piano finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani;

il Consiglio Comunale, in attuazione e adeguamento di tutto quanto sopra, dopo aver scelto il sistema di tariffazione puntuale fin dall'anno 2017, con propria deliberazione n.19 del 19.03.2019, ha approvato il regolamento per l'applicazione della tariffa avente natura corrispettiva per il servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti ad esso assimilati, previsto dal comma 668 dell'art.1 della Legge 27.12.2013, n.147 e adeguato alla disciplina della tariffazione puntuale. Regolamento successivamente modificato con propria deliberazione n. 20 del 30.04.2020;

per i comuni che hanno adottato sistemi di tariffazione puntuale, fino ad oggi, ha trovato applicazione l'art. 1, comma 652, della legge 147/13, ai sensi del quale, l'Ente nella commisurazione della tariffa, tiene conto dei criteri determinati con il D.P.R. 158/99 (*Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani*), il quale all'art. 8 (tuttora vigente) prevede, in particolare, che i singoli comuni, approvano il piano finanziario



degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani, tenuto conto della forma di gestione del servizio prescelta tra quelle previste dall'ordinamento;

con l'articolo 1, comma 527, la legge 205/17, ha assegnato all'Autorità di regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati *“al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea”*;

con la predetta disposizione, espressamente si attribuisce ad ARERA (Autorità), tra le altre, la funzione di *“predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio ‘chi inquina paga’*, metodo tariffario in precedenza regolato esclusivamente dal DPR n. 158/1999;

in conseguenza della funzione di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati attribuita, Arera ha adottato la deliberazione n. 443 del 31 ottobre 2019, avente ad oggetto la *“definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021”*, successivamente integrata con le delibere n. 238/2020/R/rif e n. 493/2020/R/rif, quest'ultima contenente disposizioni che troveranno attuazione a partire dal PEF 2021;

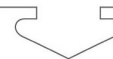
la citata deliberazione 443/2019 introduce, quindi, un nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) fondato su criteri di regolazione che, oltre a promuovere l'efficienza e l'economicità complessiva del servizio consentano anche il conseguimento di obiettivi di carattere ambientale in coerenza con il quadro europeo e nazionale, favorendo innovazioni tecnologiche e di processo;

l'introduzione del nuovo metodo tariffario comporta l'integrale riformulazione dei piani tariffari dei rifiuti con la modalità dei costi efficienti e l'attivazione di un percorso di approvazione, con effetto dall'anno di applicazione 2020, che prevede, ai sensi dell'art 6 della medesima deliberazione 443/2019:

- la predisposizione del Piano economico finanziario da parte del gestore del servizio rifiuti (nella fattispecie Sistema Ambiente S.p.A);
- la validazione dell'ente territorialmente competente, individuato per il nostro Comune nell'Ente ATO Toscana Costa);
- l'approvazione da parte di ARERA;
fermo restando la competenza del Comune all'approvazione del PEF in virtù delle disposizioni di legge tuttora vigenti;

solo per l'anno 2020, in conseguenza della crisi economica causata dall'emergenza sanitaria da Covid-19, il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18 (convertito con modificazioni dalla L. 24 aprile 2020, n. 27 e contenente *“Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”*, c.d. *“Cura Italia”*), all'art. 107, commi 4 e 5, ha previsto:

- *“Il termine per la determinazione delle tariffe della Tari e della Tari corrispettivo, attualmente previsto dall'articolo 1, comma 683-bis, della legge 27 dicembre 2013, n.147, e' differito al 30 giugno 2020”* (comma 4);
- *“I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo*



entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021” (comma 5);

conseguentemente il Comune di Lucca con deliberazione C.C. n. 20/2020 ha provveduto:

- ad approvare alcune necessarie modifiche al regolamento Taric precedentemente approvato con deliberazione n. 19 del 19.03.2019;
- a confermare, anche per l'anno 2020, le tariffe adottate per l'anno 2019;
- a deliberare di avvalersi della facoltà concessa ai comuni dall'art. 107, comma 5, del D.L. 18/2020, di provvedere alla determinazione ed approvazione del Piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) entro il 31 dicembre 2020, prevedendo che l'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 potrà essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021;

sulla base di quanto sopra, Sistema Ambiente S.p.A., ente gestore del servizio di igiene urbana per conto del Comune, ha predisposto il Piano Finanziario per l'anno 2020 validato da Ato Toscana Costa con determina n. 97/Direttore Generale del 14.12.2020 (**Allegato A**);

il Piano Economico Finanziario così predisposto e validato viene sottoposto all'approvazione del Consiglio comunale e successivamente sarà trasmesso da parte dell'ATO Toscana Costa ad Arera ai fini dell'approvazione di cui all'art. 6 della deliberazione Arera n. 443/2020

quanto sopra premesso

vista la legge 147/2013, “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014)*”;

vista la legge 160/2019, “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*”;

visto il D.L. 18/2020, “*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;

Vista la deliberazione Arera 443/2019/R, “*Ridefinizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*”

visti i pareri favorevoli del responsabile dei Servizi economico-finanziari, dott. Lino Paoli, in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta di deliberazione, richiesti ai sensi dell'art. 49 e 147 *bis* del D.Lgs. 267/2000 ed allegati alla proposta di deliberazione (**allegati nn. 1 e 2**);

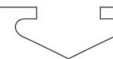
il parere favorevole espresso dalla Commissione Consiliare congiunta Lavori Pubblici e Politiche di Bilancio e Sviluppo Economico del Territorio nella seduta del 21.12.2020, conservato in atti;

visto lo Statuto comunale;

udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Raspini e dato atto dei successivi interventi dei Consiglieri, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

sottoposta dal Presidente in votazione, mediante appello nominale, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda di votazione allegata (**allegato n. 3**)

presenti	n. 29
astenuti	n. 01
votanti	n. 28
favorevoli	n. 21



contrari n. 07

d e l i b e r a

- 1) di approvare per l'anno 2020, relativamente al servizio di gestione dei rifiuti urbani, il Piano economico finanziario (PEF) come contenuto nella determinazione di validazione n. 97/Direttore Generale del 14.12.2020 dell'ATO Toscana Costa (**Allegato A**), per un valore definitivo pari ad € 21.139.323 a cui si dovranno sottrarre € 88.0000, quale contributo del MIUR per le istituzioni scolastiche statali;
- 2) di dare atto che:
 - il suddetto piano finanziario sarà trasmesso, ai sensi dell'art 6 della deliberazione ARERA n. 443/2020, a cura l'Ente territorialmente competente (ATO Toscana Costa) all'Autorità stessa, che, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verificherà la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa e, in caso di esito positivo, conseguentemente approverà il PEF deliberato e riportato in allegato;
 - fino all'approvazione da parte dell'Autorità, si applicheranno, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente, come individuati nel PEF allegato alla presente deliberazione;
- 3) di dare atto, altresì, che responsabile del procedimento amministrativo riguardante l'adozione del presente atto è il dirigente del Settore Dipartimentale 1- Servizi Economico-finanziari, dott. Lino Paoli;
- 4) di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR e che è inoltre esperibile il ricorso amministrativo per via straordinaria al Capo dello Stato, in entrambi i casi nei termini ed alle condizioni previste dal D.Lgs104/2010 e dal D.P.R. 1199/1971.

Con successiva e separata votazione, effettuata mediante appello nominale, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda votazione allegata (**allegato n. 4**)

presenti	n. 28
astenuti	n. 01
votanti	n. 27
favorevoli	n. 20
contrari	n. 07

d e l i b e r a

5) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

..... omissis il resto

Letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio Comunale
Francesco Battistini

il Vice Segretario Generale
Dott. Graziano Angeli



Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. 1.3 - Tributi Comunali

U.O. 1.1 - Programmazione e Rendicontazione Finanziaria

Raspini Francesco

01 - Settore Servizi Economico - Finanziari - Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
Allegato 4 Votazione I.E..pdf.p7m	51aeb6541dbf90bb44ee3972244e57d36b21e7096d286e8b2251361d5b26093b
Allegato 3 Votazione proposta.pdf.p7m	0bd7545382827ba51c297812464768dd1b5b2216edbb56bbde36c8a51460a292
CC02 - Parere tecnico.pdf.p7m	0953ec02e825c5a6ceaf4f51f934c3536b4186fdbf9e1c8fe597ad43f26cedfc
ATTO VALIDAZIONE MTR_LUCCA.pdf.p7m	d4c1af16703b5b6d5b2f45519bb15250a6e7c6b40e38edb530a72b3aa3c2b79f
CC03 - Parere contabile.pdf.p7m	02c13f3ff8b7ecfdd0d91e375575d66c941b090cd7ed0bf868dd4935f05d4438