



CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 50	SEDUTA DEL 26/04/2022
OGGETTO: APPROVAZIONE PER LE ANNUALITA' 2022-2025 DEL PIANO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI, AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 363/2021/R/RIF (MTR2) PER IL SECONDO PERIODO REGOLATORIO 2022-2025 E DETERMINAZIONE 4 NOVEMBRE 2021 N.2/DRIF/2021.	

L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventisei** del mese di **Aprile** alle ore **18:20**, nella sala consiliare del Comune, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio comunale in seduta pubblica per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Francesco Battistini, ed assiste il Segretario Generale, Fulvio Spatarella che, su invito del Presidente, procede all'appello.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO <i>Sindaco</i>		X	18	GIANNINI GIOVANNI	X	
2	BATTISTINI FRANCESCO	X		19	GIOVANNELLI ANDREA	X	
3	ANGELINI ALESSIA	X		20	GIUNTOLI ENZO		X
4	BARSANTI FABIO		X	21	GUIDOTTI ROBERTO	X	
5	BARSELLA MARCO		X	22	LEONE MARIA TERESA	X	
6	BIANUCCI DANIELE		X	23	LUCARINI FRANCESCO	X	
7	BINDOCCI MASSIMILIANO	X		24	MARTINELLI MARCO		X
8	BORSELLI SERENA		X	25	MASSAGLI JACOPO	X	
9	BUCHIGNANI NICOLA		X	26	MINNITI GIOVANNI		X
10	CANTINI CLAUDIO		X	27	NELLI RITA	X	
11	CELLAI FRANCESCO	X		28	OLIVATI GABRIELE	X	
12	CIARDETTI PILADE	X		29	PAGLIARO LUCIO	X	
13	CONSANI CRISTINA	X		30	PETRETTI CRISTINA	X	
14	DEL GRECO SILVIA	X		31	SANTINI REMO	X	
15	DI VITO ALESSANDRO		X	32	TESTAFERRATA SIMONA		X
16	DINELLI LEONARDO	X		33	TORRINI ENRICO	X	
17	FRANCESCONI DANTE	X			<i>Totale</i>	<i>21</i>	<i>12</i>

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei Consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i Consiglieri: Angelini, Lucarini e Santini.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati la Consigliera Borselli (ore 18.23) e i Consiglieri Giuntoli (ore 18.32), Barsanti (ore 18.34), Barsella (ore 18.37), Buchignani (ore 19.57), Cantini (ore 20.25), Bianucci (ore 20.39) e il Sindaco Tambellini (ore 18.50): **presenti 29, assenti 04.**



Sono presenti, altresì, le Assessorate Mammini, Simi e l'Assessorato Ragghianti all'appello; le Assessorate Giglioli, Vietina e gli Assessori Bove, Lemucchi e Raspini sono entrati successivamente in corso di seduta.

..... omissis il resto

Il Consiglio Comunale

Preso visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: *"APPROVAZIONE PER LE ANNUALITA' 2022-2025 DEL PIANO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI, AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA N. 363/2021/R/RIF (MTR2) PER IL SECONDO PERIODO REGOLATORIO 2022-2025 E DETERMINAZIONE 4 NOVEMBRE 2021 N.2/DRIF/2021"*, presentata dal Settore Dipartimentale 03 – Tutela e Pianificazione Ambientale, Sistemi Informativi, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai Consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale:

premessi che:

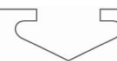
la legge 27.12.2013 n. 147 ha istituito, dall'anno 2014, con i commi 639 e ss. dell'art. 1, l'imposta unica comunale (IUC), che si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore;

successivamente la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di Bilancio 2020), all'articolo 1, commi 738 e seguenti, istituendo la nuova IMU, ha disposto l'abrogazione della IUC, disciplinata dal citato art. 1, comma 639 e ss. della Legge n. 147/2013, ad eccezione delle previsioni in materia di TARI;

l'art. 1, commi da 641 a 660 e da 662 a 668 della Legge n. 147/2013, ancora vigenti, disciplinano pertanto la TARI; in particolare il comma 668 dell'art. 1 Legge n. 147/2013 prevede che *"i comuni che hanno realizzato sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico possono, con regolamento di cui all'articolo 52 del decreto legislativo n. 446 del 1997, prevedere l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva, in luogo della TARI. Il comune nella commisurazione della tariffa può tenere conto dei criteri determinati con il regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n. 158. La tariffa corrispettiva è applicata e riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani"*;

il Consiglio Comunale, in attuazione e adeguamento di quanto sopra, dopo aver scelto il sistema di tariffazione puntuale fin dall'anno 2017, con propria deliberazione n. 69 del 29/06/2021 ha approvato il regolamento per l'applicazione della tariffa avente natura corrispettiva per il servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti ad essi assimilati, previsto dal menzionato comma 668 dell'art.1 della Legge n. 147/2013, nonché adeguato lo stesso alla disciplina della tariffazione puntuale;

per i comuni che hanno adottato sistemi di tariffazione puntuale, secondo la regolamentazione previgente, in applicazione dell'art. 1, comma 651, della legge 147/13, l'Ente, nella commisurazione della tariffa, tiene conto dei criteri determinati con il D.P.R. 158/99 (*Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani*), il quale all'art. 8 (tuttora vigente) dispone, in particolare, che i singoli comuni, approvino il piano finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani, tenuto conto della forma di gestione del servizio prescelta tra quelle previste dall'ordinamento;



ai sensi dell'art. 4 del regolamento per l'applicazione della tariffa avente natura corrispettiva per il servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti ad esso assimilati, approvato con la sopra citata deliberazione di C.C. n. 69 del 29/06/2021, il Piano Economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani è redatto dall'Ente gestore ed approvato dall'autorità competente in tempi tali da consentire l'approvazione tempestiva delle tariffe;

L'articolo 1, comma 527, della legge 205/17 ha assegnato all'Autorità di regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) le funzioni di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati *“al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per garantire accessibilità, fruibilità e diffusione omogenee sull'intero territorio nazionale nonché adeguati livelli di qualità in condizioni di efficienza ed economicità della gestione, armonizzando gli obiettivi economico-finanziari con quelli generali di carattere sociale, ambientale e di impiego appropriato delle risorse, nonché di garantire l'adeguamento infrastrutturale agli obiettivi imposti dalla normativa europea”*;

con la predetta disposizione si attribuiscono espressamente ad ARERA (Autorità) funzioni di regolazione e controllo riguardanti, tra le altre, la *“predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio ‘chi inquina paga’*, metodo tariffario in precedenza regolato esclusivamente dal citato D.P.R. n. 158/1999;

in conseguenza della funzione di regolazione e controllo in materia di rifiuti urbani e assimilati attribuitale, ARERA ha adottato la deliberazione n. 443 del 31 ottobre 2019, avente ad oggetto la *“definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021”*, successivamente integrata con le delibere n. 238/2020/R/rif e n. 493/2020/R/rif, quest'ultima contenente disposizioni che troveranno attuazione a partire dal PEF 2021;

la citata deliberazione 443/2019/R/rif ha introdotto, quindi, un nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR) fondato su criteri di regolazione che, oltre a promuovere l'efficienza e l'economicità complessiva del servizio, consentano anche il conseguimento di obiettivi di carattere ambientale in coerenza con il quadro europeo e nazionale, favorendo innovazioni tecnologiche e di processo;

l'introduzione del nuovo metodo tariffario comporta l'integrale riformulazione dei piani tariffari dei rifiuti con la modalità dei costi efficienti e l'attivazione di un percorso di approvazione, con effetto dall'anno di applicazione 2020, che prevede, ai sensi dell'art 6 della medesima deliberazione 443/2019:

- la predisposizione del Piano economico finanziario da parte del gestore del servizio rifiuti (nella fattispecie Sistema Ambiente S.p.A);
- la validazione dell'ente territorialmente competente, individuato per il nostro Comune nell'Ente ATO Toscana Costa;
- l'approvazione da parte di ARERA;

quanto sopra ferma restando la competenza del Comune all'approvazione del PEF in virtù delle disposizioni di legge tuttora vigenti;

successivamente, con deliberazione n. 363/2021/R/rif del 3 agosto 2021 avente ad oggetto *“Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025”*, ARERA, confermando l'impostazione generale che ha contraddistinto il Metodo Tariffario dei Rifiuti per il primo periodo regolatorio (MTR) di cui alla deliberazione 443/2019/R/rif, ha introdotto alcuni



elementi di novità anche riconducibili alla necessità di rafforzare gli incentivi allo sviluppo di attività di valorizzazione dei materiali recuperati e/o di energia, approvando disposizioni per la determinazione delle entrate tariffarie per la regolazione del servizio integrato dei rifiuti urbani, ovvero dei singoli servizi che lo compongono, che trovano applicazione per le annualità 2022, 2023, 2024 e 2025;

con successiva Determina ARERA n.2/2021-DRIF del 4 novembre 2021 sono stati approvati gli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e le modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/R/rif (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025;

l'art.3 comma 5 *quinquies* del decreto legge n. 228 del 30 dicembre 2021 convertito con legge n. 15 del 25 febbraio 2022 recante “*Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi*” dispone che “*a decorrere dall'anno 2022, i comuni, in deroga all'articolo 1, comma 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, possono approvare i piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani, le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva entro il termine del 30 aprile di ciascun anno*”;

sulla base di quanto sopra, Sistema Ambiente S.p.A., ente gestore del servizio di igiene urbana, e il Comune di Lucca hanno predisposto il Piano Economico Finanziario 2022-2025;

il predetto Piano Economico Finanziario è stato validato da ATO Toscana Costa con determina n. 9/Direttore Generale del 14.04.2022 (**allegato A**, oltre **allegati B e C** contenenti le relazioni di accompagnamento al PEF);

il Piano Economico Finanziario così predisposto e validato viene sottoposto all'approvazione del Consiglio comunale e successivamente sarà trasmesso da parte dell'ATO Toscana Costa ad ARERA ai fini dell'approvazione di cui all'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019;

a tale riguardo, con deliberazione 29 marzo 2022 n. 137/2022/R/rif, ARERA, in applicazione delle suddette procedure, ha approvato il precedente Piano Economico Finanziario per l'anno 2021 e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione 50 del 11/05/2021, a seguito della determina ATO Toscana Costa n.13/Direttore Generale del 01/04/2021, concludendo quindi, con riferimento all'annualità 2021, il procedimento di verifica della coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 della citata deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF;

quanto sopra premesso:

vista la legge 147/2013, “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità' 2014)*”;

vista la deliberazione ARERA 443/2019/R, “*Ridefinizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*”;

viste la deliberazione ARERA n. 363/2021/R/rif del 3 agosto 2021 avente ad oggetto “*approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*” e la Determina ARERA 4 novembre 2021 n.2/2021-DRIF avente ad oggetto “*Approvazione degli schemi tipo degli atti costituenti la proposta tariffaria e delle modalità operative per la relativa trasmissione all'Autorità, nonché chiarimenti su aspetti applicativi della disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti approvata con la deliberazione 363/2021/R/rif (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*”;



visto il decreto legge n. 228 del 30 dicembre 2021 convertito con legge n. 15 del 25 febbraio 2022 recante “Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi”;

visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario (**allegati nn. 1 e 2**);

visto il parere espresso dalla Commissione consiliare Bilancio e Sviluppo Economico del Territorio e dalla Commissione consiliare Lavori Pubblici nella seduta del 22/04/2022, depositato in atti;

visto l'articolo 42 del D.lgs. n. 267/2000;

visto lo Statuto comunale;

udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessora Simi e dato atto dei successivi interventi dei Consiglieri, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

sottoposta dal Presidente in votazione, mediante appello nominale, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda di votazione allegata (**allegato n. 3**):

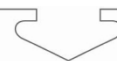
presenti	n. 23
astenuti	n. 01
votanti	n. 22
favorevoli	n. 18
contrari	n. 04

d e l i b e r a

1. di approvare il Piano Economico Finanziario 2022-2025, relativamente al servizio di gestione dei rifiuti urbani, come contenuto nella determinazione di validazione n. 9/Direttore Generale del 14.04.2022 dell'ATO Toscana Costa (**allegato A, oltre allegati B e C contenenti le relazioni di accompagnamento al PEF**), per un valore definitivo pari ad € 20.629.947 per l'anno 2022, € 21.408.449 per l'anno 2023, € 21.094.388 per l'anno 2024 e € 21.805.363 per l'anno 2025, valori calcolati a seguito delle detrazioni di cui al comma 1.4 della determina n.2/DRIF/2021, pari ad € 90.232 per ciascuna annualità, quale contributo del MIUR per le istituzioni scolastiche statali, ai sensi dell'art. 33 bis del decreto-legge 248/07;

2. di dare atto che:

- il suddetto piano finanziario sarà trasmesso, ai sensi dell'art 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, a cura dell'Ente territorialmente competente (ATO Toscana Costa) all'Autorità stessa che, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verificherà la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa e, in caso di esito positivo, conseguentemente approverà il PEF deliberato e riportato in allegato;



- fino all'approvazione da parte dell'Autorità, si applicheranno, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente, come individuati nel PEF allegato alla presente deliberazione;

3. di dare atto che, con deliberazione 29 marzo 2022 n. 137/2022/R/rif ARERA ha approvato il precedente Piano Economico Finanziario per l'anno 2021 e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione 50 del 11/05/2021, a seguito della determina ATO Toscana Costa n.13/Direttore Generale del 01/04/2021, concludendo quindi, con riferimento all'annualità 2021, il procedimento di verifica della coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 della citata deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF;

4. di dare atto, altresì, che responsabile del procedimento amministrativo riguardante l'adozione del presente atto è il dirigente del Settore Dipartimentale 3 - Tutela e Pianificazione Ambientale, Sistemi Informativi, arch. Luca Nespolo;

5. di significare che, nel caso di controversia, la materia oggetto della presente determinazione rientra nella giurisdizione del TAR e che è inoltre esperibile il ricorso amministrativo per via straordinaria al Capo dello Stato, in entrambi i casi nei termini ed alle condizioni previste dal D.Lgs104/2010 e dal D.P.R. 1199/1971.

Con successiva e separata votazione, effettuata con appello nominale, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda votazione allegata (**allegato n. 4**):

presenti	n. 23
astenuti	n. 01
votanti	n. 22
favorevoli	n. 18
contrari	n. 04

d e l i b e r a

6. altresì, attesa l'urgenza di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lgs. 18.8.2000 n. 267.

..... omissis il resto

Letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio Comunale
Francesco Battistini

il Segretario Generale
Fulvio Spatarella

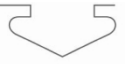
Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

Segreteria Assessori

U.O. 3.1 - Tutela Ambientale

U.O. 1.1 - Programmazione e Rendicontazione Finanziaria

Simi Valentina Rose



A. - Servizio di Staff - Ufficio del Sindaco, Servizi per le Politiche di Indirizzo Programmatico - Dirigente

03 - Settore Tutela e Pianificazione Ambientale, Sistemi Informativi - Dirigente

01 - Risorse e Programmazione – Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
Allegato A - ATTOVALIDAZIONE-PEF22-25_Lucca.pdf.p7m	680ce2fb44a05b1e1cbfa9286f469248863d023d7d33a66dd063e63b9c36eee8
Allegato 3 - votazione.pdf.p7m	b1d7a62944c6d96438774d315e595e4e1ee7f0d23034548bf7ce842491660687
Allegato 1 - Parere tecnico.pdf.p7m	d9348bcdfbc12ff1269c33f81a2499d9adc832012df82c20570415190484074
Allegato C - relazioneaccompagnamento_def_signed.pdf.p7m	3b2978585670c1d004d302253f4fb0869b24fef86c50713f60a09c4dc6971322
Allegato 2 - Parere contabile.pdf.p7m	563d1ffa5f45a9d581723a219218374cbbc97ba8191c2568a107f5f5163f6402
Allegato B - RELAZIONE_GESTORE_SISTEMA_AMBIENTE_2022.pdf.p7m	92dc34b0e81ac40aef3f0eadd068ffb3be2b16fbf6decf3e4503a785112a15a
Allegato 4 - votazione IE.pdf.p7m	d141de7df09164f624a06a87aa2f649eb849f706d40b9ba2600fe01f29556e5f